



ECHELLE DE PERFORMANCE CO<sub>2</sub>

# Rapport de synthèse de la phase pilote de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> en Belgique

Avec le soutien de :

Stichting Klimaatvriendelijk  
Aanbesteden & Ondernemen



Vlaanderen  
verbeelding werkt

Avec le soutien de  
la



Wallonie



Title: Rapport de synthèse de la phase pilote de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> en Belgique.  
Version: 1.0  
Date: 11-03-2024



## ECHELLE DE PERFORMANCE CO<sub>2</sub>

### Résumé

Ce rapport résume les conclusions de la phase pilote de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> en Belgique, menée entre 2019 et 2023. Au cours de ces quatre années, 24 projets pilotes ont été lancés à l'aide de cet outil d'approvisionnement durable. Le type de projets dans lesquels l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> a été appliquée concernait principalement des travaux d'infrastructure, de construction et d'environnement.

L'évaluation s'est concentrée sur la collecte d'informations sur l'application de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> dans les appels d'offres publics. Les résultats ont été évalués dans 19 projets lancés à l'aide d'un entretien ou d'un questionnaire destiné au pouvoir adjudicateur. Les entreprises belges certifiées sur l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> ont été évaluées à l'aide d'un questionnaire en ligne au cours de l'été 2023. 33 des 62 entreprises belges certifiées ont répondu à ce questionnaire.

La principale conclusion est que les pouvoirs adjudicateurs interrogés sont satisfaits de l'outil de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> et souhaitent l'utiliser plus souvent. De plus en plus de pouvoirs adjudicateurs sont également intéressés par l'utilisation de l'instrument. Les entreprises disposant d'un certificat sont également positives et considèrent l'instrument comme une valeur ajoutée qui les aide à réduire leur impact sur le climat.

Maintenant que le projet pilote est achevé, la poursuite de l'application et de l'élargissement de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> en Belgique est en cours de préparation et de lancement. Le présent rapport constitue une source précieuse d'informations sur l'utilisation de cet outil en Belgique. Les expériences et les leçons tirées du projet pilote peuvent être utilisées pour améliorer la mise en œuvre de l'échelle de performance CO<sub>2</sub> et maximiser ses avantages.



## ECHELLE DE PERFORMANCE CO<sub>2</sub>

### 1 Introduction

#### 1.1 Localisation

En 2019, une phase pilote a été lancée en Belgique pour l'utilisation de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> dans les appels d'offres publics. Cela a permis aux autorités belges (Flandre, Wallonie et Bruxelles) d'expérimenter le l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> pendant quelques années. Si les résultats de la phase pilote étaient positifs, l'ambition était de poursuivre la mise en œuvre de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> en Belgique.

La phase pilote a été mise en place dans le but de tester l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> dans 25 appels d'offres publics (10 en Flandre, 10 en Wallonie et 5 à Bruxelles) sur une période de 3 ans (09/2019 - 09/2022). Plusieurs pouvoirs adjudicateurs belges y ont participé. Après cette phase pilote de 3 ans, l'objectif était d'évaluer les projets pilotes sur leur utilisation de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub>.

La phase pilote a été lancée avec l'objectif de travailler en deux phases: La première phase consisterait à travailler avec des projets pilotes pour tester l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub>. Dans la seconde phase, s'il est décidé de poursuivre la mise en œuvre de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> après les projets pilotes, une organisation indépendante devrait être créée pour gérer la l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> en Belgique.

Ce rapport est un résumé de l'évaluation finale de la phase pilote (phase 1), qui a finalement été prolongée d'un an. Le rapport couvre la période 09/2019 - 09/2023.

Pour plus d'informations sur le fonctionnement général de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub>, veuillez consulter [le site web](#).

#### 1.2 Historique et principes phase pilote en Belgique

La mise en place de la phase pilote belge ne s'est évidemment pas faite du jour au lendemain. Pour plus d'informations sur la mise en place et le lancement de la phase pilote, voir ces articles:

- [Description générale de la préparation de la phase pilote et de sa conception.](#)
- [Un article sur le lancement de la phase pilote en Belgique.](#)
- [Un article de synthèse à mi-parcours.](#)



## ECHELLE DE PERFORMANCE CO<sub>2</sub>

### 2 Projets pilotes

Les graphiques ci-dessous fournissent des informations supplémentaires sur les projets lancés au cours de la phase pilote en Belgique. Figure 1 montre les projets pilotes lancés par région. Au total, 24 projets pilotes lancés ont été enregistrés.<sup>1</sup> À Bruxelles, un seul projet pilote a été lancé en raison de changements et de retards dans les projets pilotes prévus. Il y a également 3 projets qui n'entrent pas dans le champ d'application de la phase pilote mais qui ont appliqué l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub>.

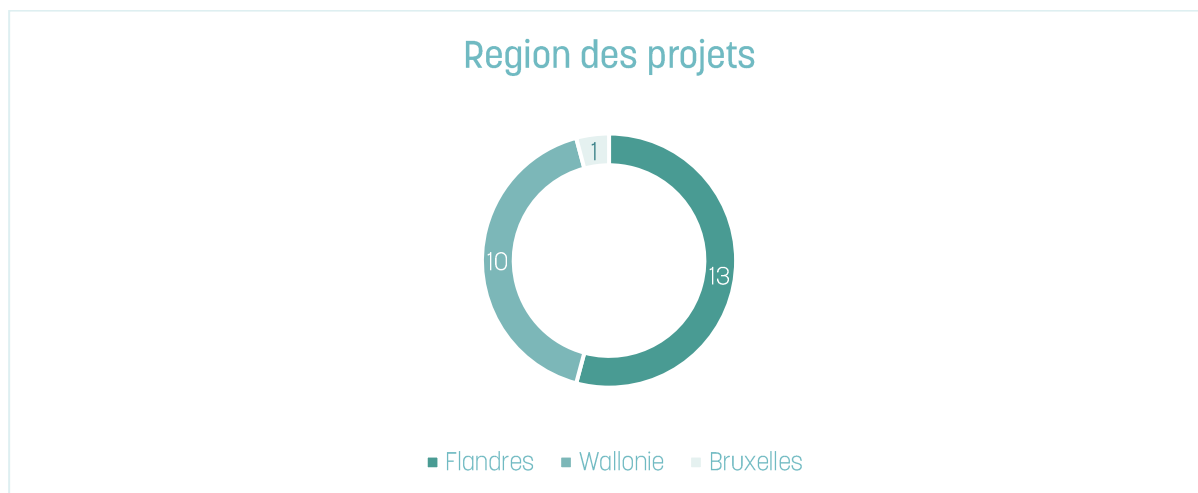


Figure 1 : Projets de la phase pilote lancés par région

Figure 2 montre le type de travaux réalisés dans le cadre des projets pilotes.

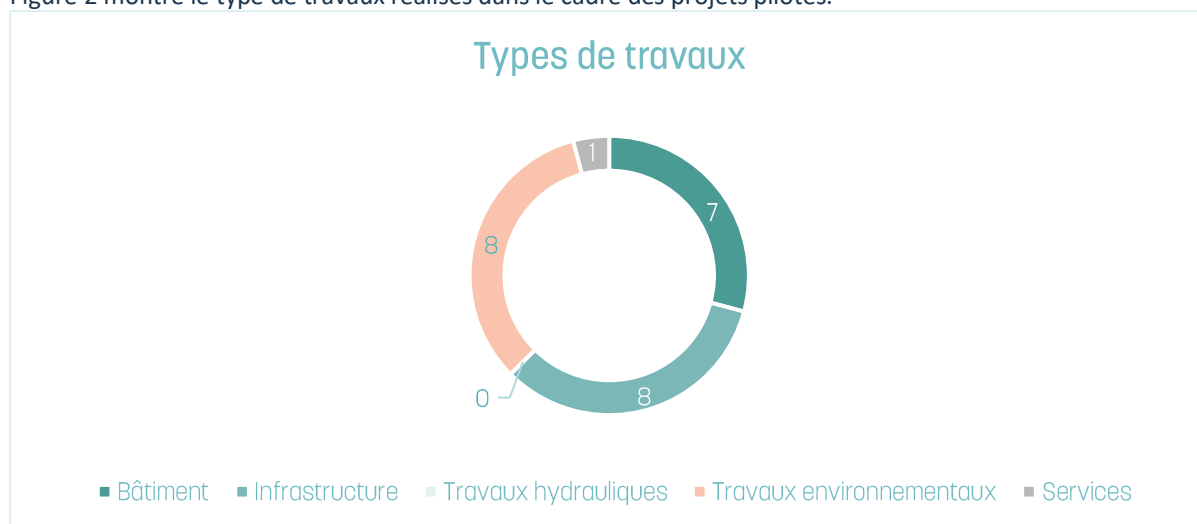


Figure 2 Type de travaux lancés Projets

<sup>1</sup> Informations supplémentaires obtenues après le rapport final de la phase pilote : l'OVAM a lancé 9 projets supplémentaires au cours de la phase pilote, qui n'ont pas encore été inclus dans le décompte ci-dessus. Ce qui porte le total à 33.



## ECHELLE DE PERFORMANCE CO<sub>2</sub>

Figure 3 montre les autorités contractantes qui ont participé à la phase pilote. Au total, 12 pouvoirs adjudicateurs différents ont participé à la phase pilote. Il est important de noter qu'il ne s'agit que des pouvoirs adjudicateurs qui ont participé à la phase pilote. Vers la fin de la phase pilote, l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> est devenue plus populaire en Belgique, et des pouvoirs adjudicateurs ont été ajoutés qui appliquaient également l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub>. Ces projets n'ont pas été comptabilisés séparément.

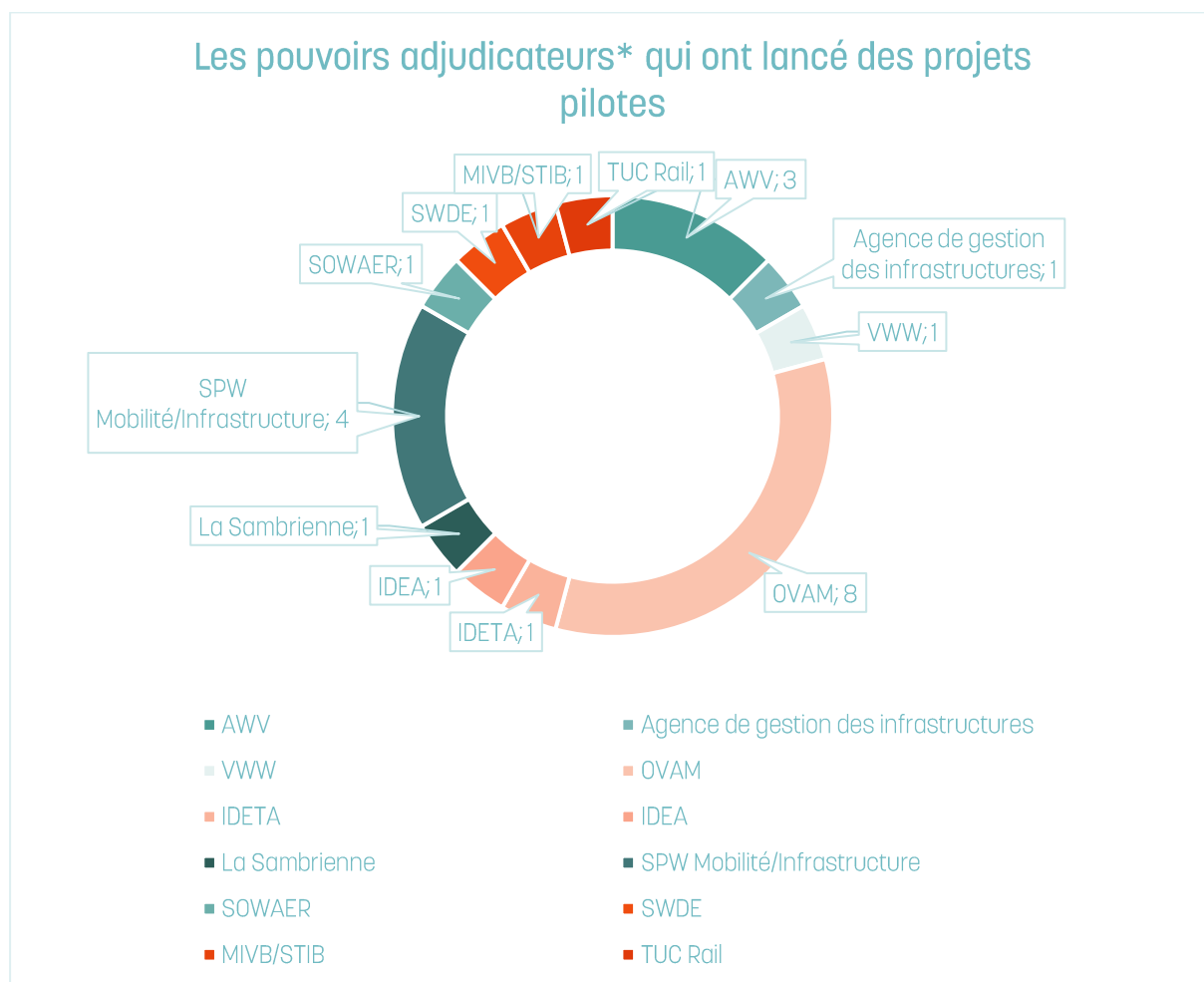


Figure 3: Les pouvoirs adjudicateurs ont lancé des projets pilotes

\*

AWV = Agence des routes et du trafic

VWW = Voie navigable flamande

OVAM = Agence publique des déchets de Flandre

IDEA = l'Agence de Développement Territorial

IDEA = AGENCE DE DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL DU COEUR DU HAINAUT

SPW = Service Public de Wallonie

SOWAER = Société wallonne des Aéroports

SWDE = Société wallonne des eaux

MIVB/STIB = Brussels intercommunal transport company/ Société des Transports Intercommunaux de Bruxelles

Title: Rapport de synthèse de la phase pilote de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> en Belgique.

Version: 1.0

Date: 11-03-2024



## ECHELLE DE PERFORMANCE CO<sub>2</sub>

### 3 Résultats

#### 3.1 Pouvoirs adjudicateurs

Les projets pilotes ont été évalués après l'attribution au moyen d'un entretien avec le pouvoir adjudicateur ou d'un questionnaire. Cela a permis d'évaluer la manière dont les pouvoirs adjudicateurs ont perçu la mise en œuvre de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> dans leurs cahiers des charges.

Les pouvoirs adjudicateurs indiquent qu'ils ont fait l'expérience du système positif :

- La mise en œuvre de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> dans un cahier des charges nécessite peu de temps supplémentaire, tout comme l'évaluation des offres à l'aide de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub>;
- Un nombre suffisant d'offres est reçu avec le niveau de l'échelle ;
- L'utilisation de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> n'a souvent pas eu d'effet sur l'attribution du projet, car l'offre la plus favorable était également celle qui présentait le niveau le plus élevé (partagé) sur l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub>;
- L'attribution des projets n'a posé aucun problème;
- En ce qui concerne le prix de l'offre, aucun prix excessif n'a été fixé par la l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub>;
- Aucun projet n'a été enregistré pour lequel l'exécuteur testamentaire n'a pas remis son certificat dans les délais;

Figure 4 montre les points de vue des chefs de projet interrogés au sein des pouvoirs adjudicateurs. Leur opinion unanime était de vouloir utiliser à nouveau l'échelle, mais avec une politique élaborée où le l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> est appliqué de manière structurelle dans les cahiers des charges.

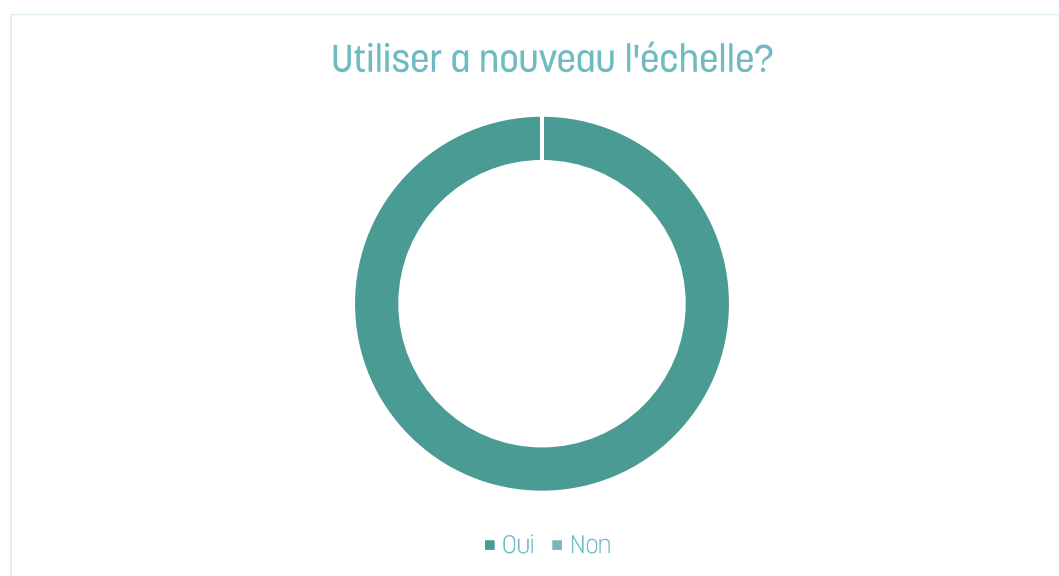


Figure 4: Intérêt des pouvoirs adjudicateurs pour une nouvelle utilisation de l'échelle



## ECHELLE DE PERFORMANCE CO<sub>2</sub>

Figure 5 montre comment le l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> a été appliqué dans les appels d'offres. Dans la majorité des cas, la réduction théorique dans l'évaluation a été utilisée.

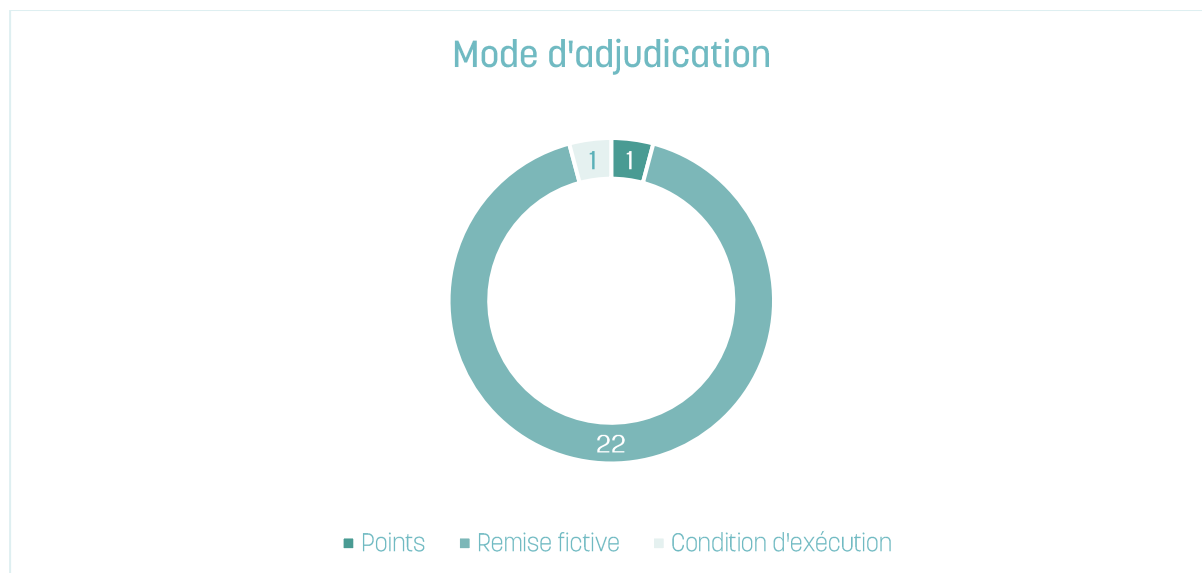


Figure 5 Mode d'appel d'offres pour les projets pilotes

Figure 6 montre le nombre d'offres reçues par projet (visualisé sur l'axe des x) (pour les projets pilotes pour lesquels cette information était disponible). On observe clairement que presque toujours plus de trois offres ont été reçues et que les offres ont été principalement reçues au niveau le plus élevé (niveaux 3 à 5).

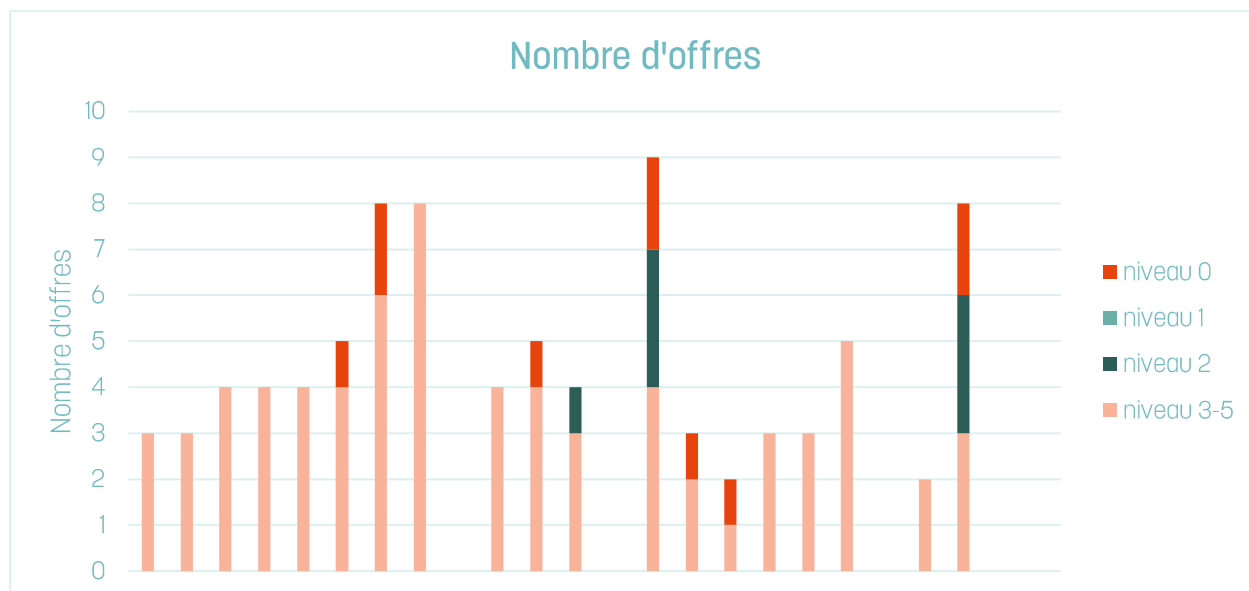


Figure 6: Offres reçues par niveau



## ECHELLE DE PERFORMANCE CO<sub>2</sub>

Outre les pouvoirs adjudicateurs sélectionnés au début de la phase pilote pour lancer un projet à l'aide de l'échelle, d'autres pouvoirs adjudicateurs ont manifesté un intérêt croissant pour l'utilisation de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub>. Les pouvoirs adjudicateurs suivants ont adhéré au projet pendant la phase pilote :

- SWDE (Société Wallonne des eaux)
- SOWAER (Société Wallonne des Aéroports)
- TUC Rail
- STIB/MIVB

### 3.2 Entreprises

L'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> est également bien accueillie par les entreprises. Depuis le début de la phase pilote en Belgique, le nombre de détenteurs de certificats belges a fortement augmenté. Sur la base d'un questionnaire envoyé aux détenteurs de certificats belges à la fin du mois de juin 2023, il apparaît que l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> effectivement a un impact sur les entreprises (50 % des détenteurs de certificats belges ont rempli cette liste). Les principaux résultats de ce questionnaire sont énumérés ci-dessous et présentés sous forme de graphiques :

- La majorité (78%) des entreprises pensent qu'il apporte une valeur ajoutée (Figure 7);
- La majorité des entreprises indiquent que, grâce au l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub>, elles cartographient leur empreinte CO<sub>2</sub> (53 %) et se fixent des objectifs (47 %), sans l'avoir fait auparavant (Figure 8 et Figure 9);
- Les entreprises indiquent également les réductions effectives absolues ou relatives (Figure 10), et indiquent que la sensibilisation au climat a augmenté au sein de leur organisation (Figure 11);
- Les petites entreprises de construction ont également déjà trouvé leur chemin vers le l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> (voir aussi Figure 16);
- Les entreprises affirment qu'il apporte de nombreux avantages tels que un cadre clair, des actions neutres en termes de coûts et des éléments qui peuvent être utilisés dans d'autres normes (Figure 12).





## EHELLE DE PERFORMANCE CO<sub>2</sub>

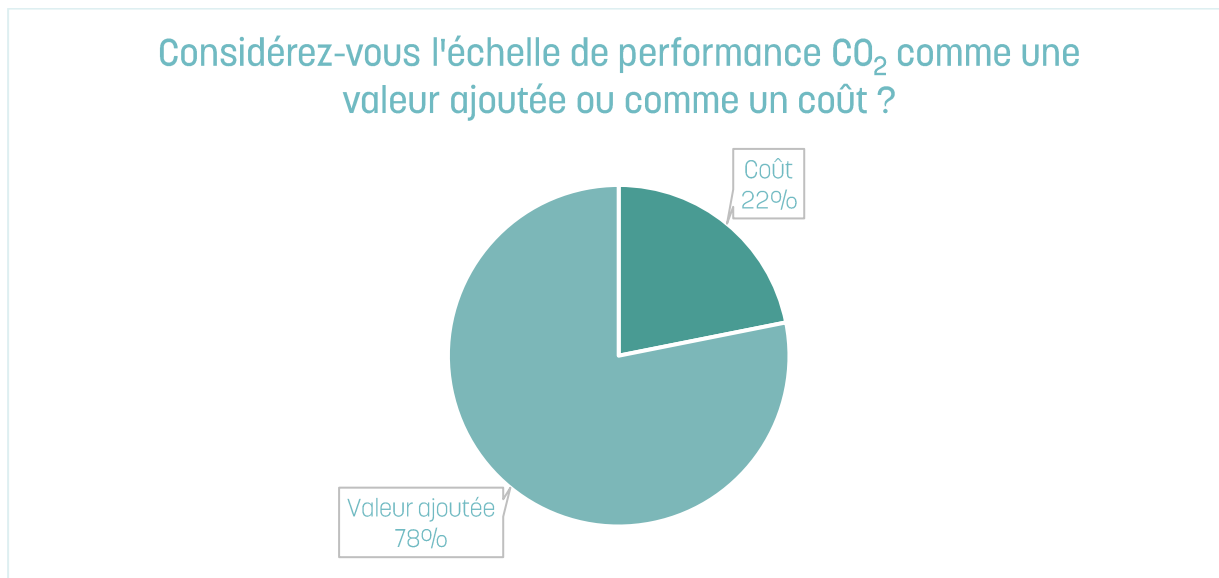


Figure 7: Valeur ajoutée ou coût

Dans la Figure 7 nous voyons que 80 % des entreprises considèrent que l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> apporte une valeur ajoutée. Pour motiver cette réponse, les entreprises déclarent ce qui suit:

- L'échelle accélère la transition grâce à la collaboration au sein de la chaîne ;
- De nombreuses mesures de réduction n'ont pas d'incidence sur les coûts ;
- Contribution à d'autres initiatives telles que CSRD, SBTi ;
- Une conscience élargie;
- Un cadre clair pour calculer les émissions et définir les actions de réduction ;

Environ 20 % des entreprises indiquent qu'il s'agit plutôt d'un coût pour elles. Comme motivation, les entreprises indiquent principalement qu'elles n'ont pas encore reçu d'avantage d'attribution dans les projets où l'échelle est demandée, et que cela nécessite une administration supplémentaire.



## ECHELLE DE PERFORMANCE CO<sub>2</sub>

Avant d'être certifié sur l'échelle, aviez-vous déjà cartographié votre empreinte ?

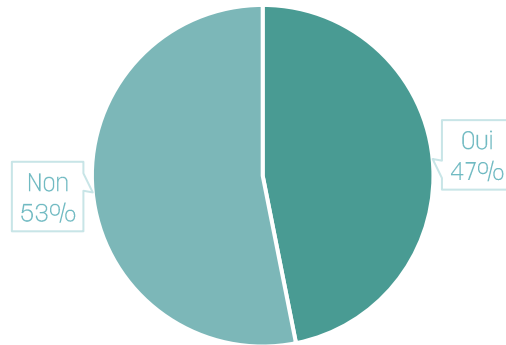


Figure 8 : L'empreinte de la cartographie

Aviez-vous déjà fixé des objectifs de réduction avant la certification sur l'échelle ?

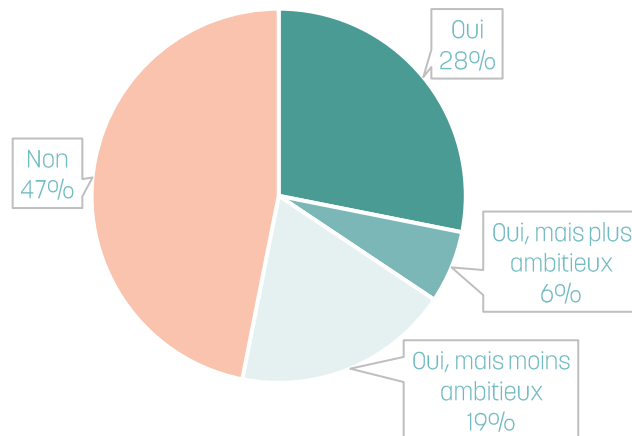


Figure 9 : Formulation des objectifs



## ECHELLE DE PERFORMANCE CO<sub>2</sub>

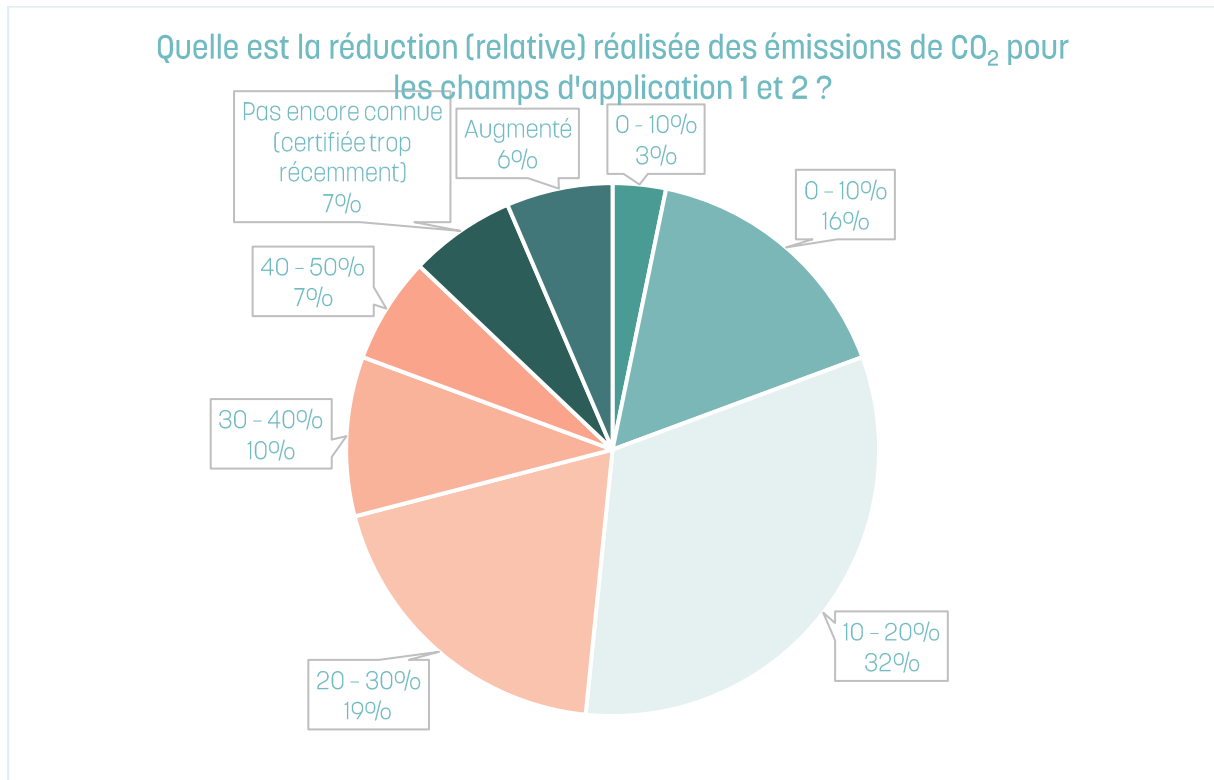


Figure 10 : Réduction des émissions de gaz à effet de serre : réduction réalisée, telle que déclarée par les entreprises

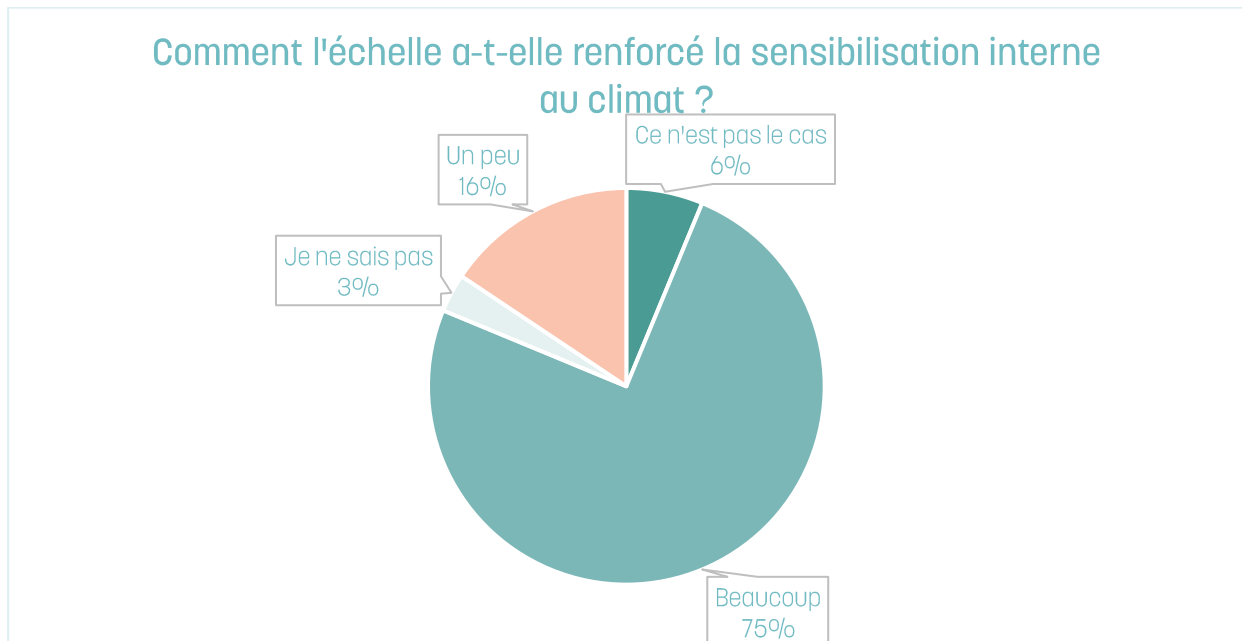


Figure 11: Sensibilisation interne au climat



## ECHELLE DE PERFORMANCE CO<sub>2</sub>

Des éléments de l'échelle peuvent-ils être utilisés dans d'autres initiatives ?

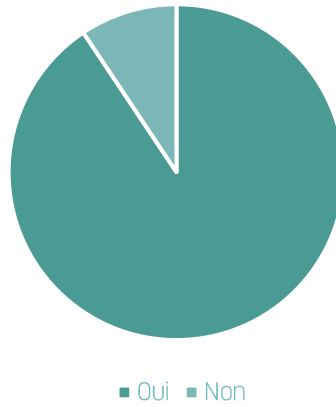


Figure 12: Les éléments d'utilisation dans d'autres initiatives



## ECHELLE DE PERFORMANCE CO<sub>2</sub>

Figure 13 montre le temps estimé que les entreprises doivent consacrer à la préparation de la certification pour l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub>. Ici, une différence claire est perceptible entre les grandes et les petites entreprises: les grandes entreprises déclarent un engagement en temps pouvant aller jusqu'à plus de 40 jours-hommes, tandis que les petites entreprises sont plus susceptibles de déclarer environ 20 jours-hommes.

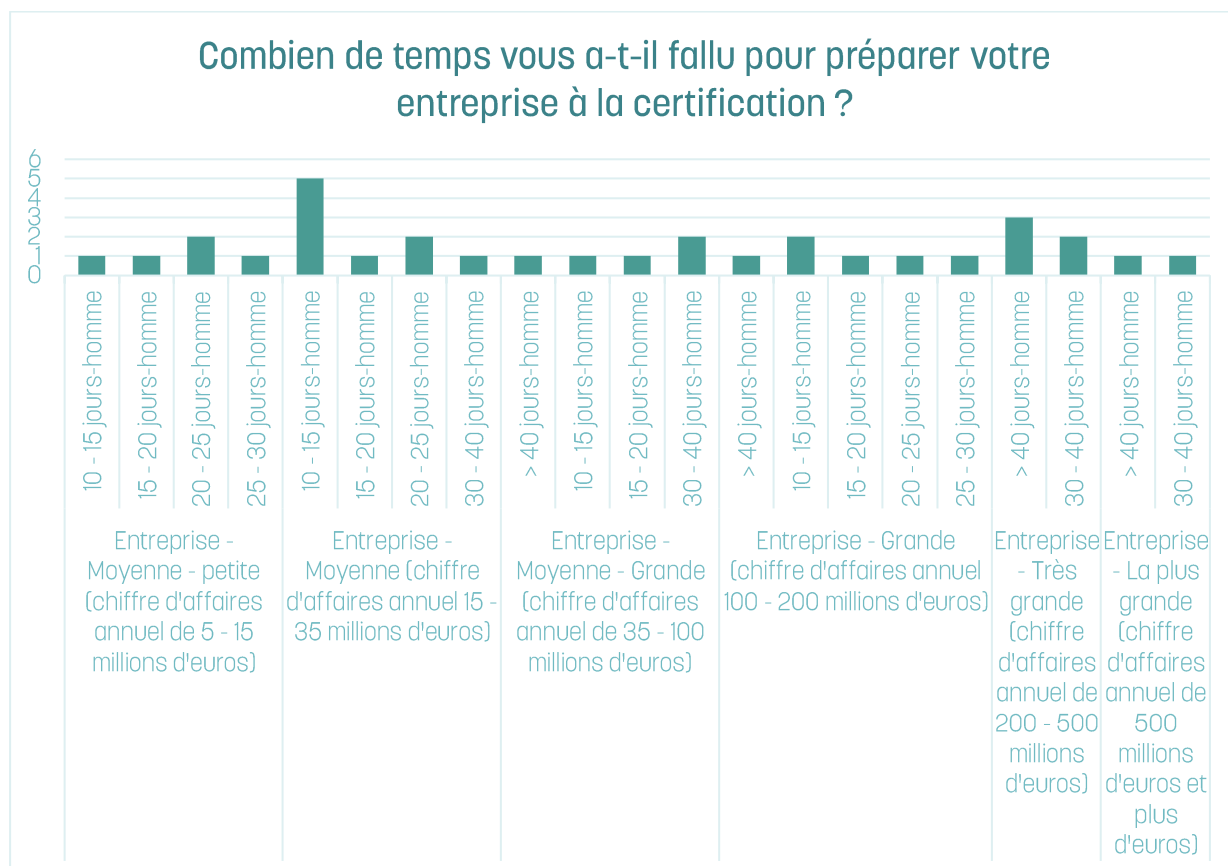


Figure 13: Temps consacré à la certification

Ce qui est également intéressant, c'est l'impact de la l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> sur les projets eux-mêmes. Les entreprises qui se voient attribuer un projet pour lequel l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> a joué un rôle doivent traduire les exigences de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> au niveau du projet. Certains aspects de la traduction de l'approche de l'entreprise doivent en fait être démontrés par une documentation au niveau du projet. En particulier, de nombreuses entreprises créent un dossier de projet, dans lequel les exigences de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> sont justifiées. Dans le cadre de l'évaluation de la phase pilote en Belgique, des dossiers de projets ont été demandés. Sur cette base, les actions de réduction du CO<sub>2</sub> les plus courantes sur les chantiers de construction étaient<sup>2</sup> :

<sup>2</sup> Les dossiers de tous les projets pilotes n'ont pas encore été reçus, de sorte que les économies de CO<sub>2</sub> réalisées dans les chantiers ne sont pas indiquées car le nombre de dossiers de projets n'est pas suffisamment représentatif.



## ECHELLE DE PERFORMANCE CO<sub>2</sub>

- Optimiser l'utilisation des machines (par exemple en réduisant la marche à vide ou en optimisant les processus);
- Fournir une connexion électrique avec le réseau afin d'éviter les groupes d'alimentation;
- Installation d'un chantier économe en énergie;
- Utilisation de biocarburants.

### 3.3 Situation de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> en Belgique

Dans la Figure 14 montre l'évolution des entreprises belges certifiées. Ce graphique montre clairement que le nombre d'entreprises certifiées en Belgique augmente fortement au cours des deux premières années de la phase pilote. Pour l'instant, cette augmentation semble se poursuivre en 2023 continuer (pas encore une année complète).

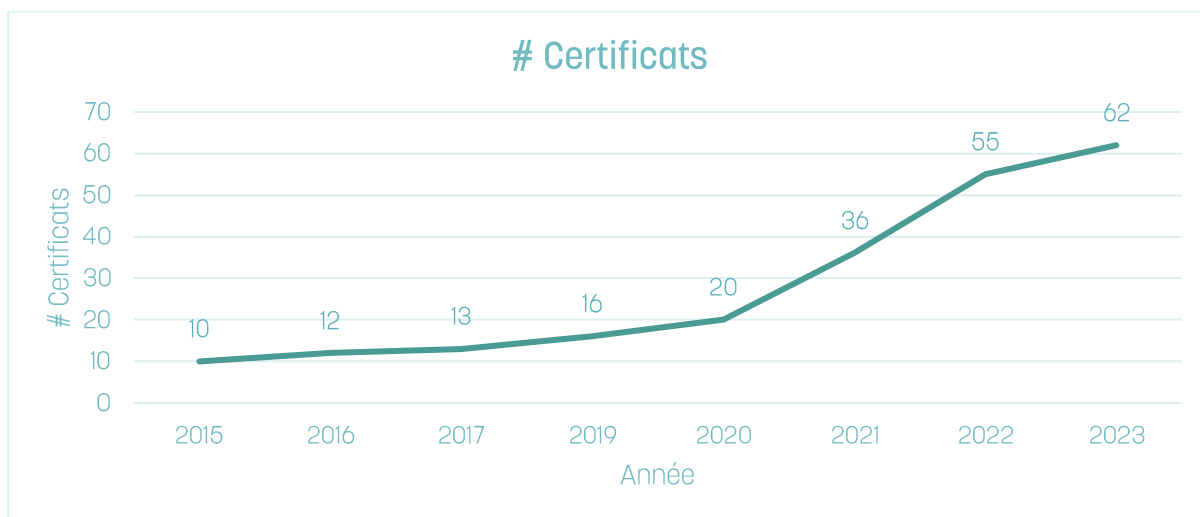


Figure 14: Nombre de détenteurs de certificats belges



## ECHELLE DE PERFORMANCE CO<sub>2</sub>

Figure 15 montre à quel niveau les entreprises belges ont obtenu un certificat. La plupart d'entre elles ont obtenu un certificat au niveau 3. Quelques entreprises ont déjà atteint les niveaux 4 et 5, mais il s'agit principalement d'entreprises qui ont déjà une plus grande expérience de l'échelle avant la phase pilote ou en dehors de la Belgique.

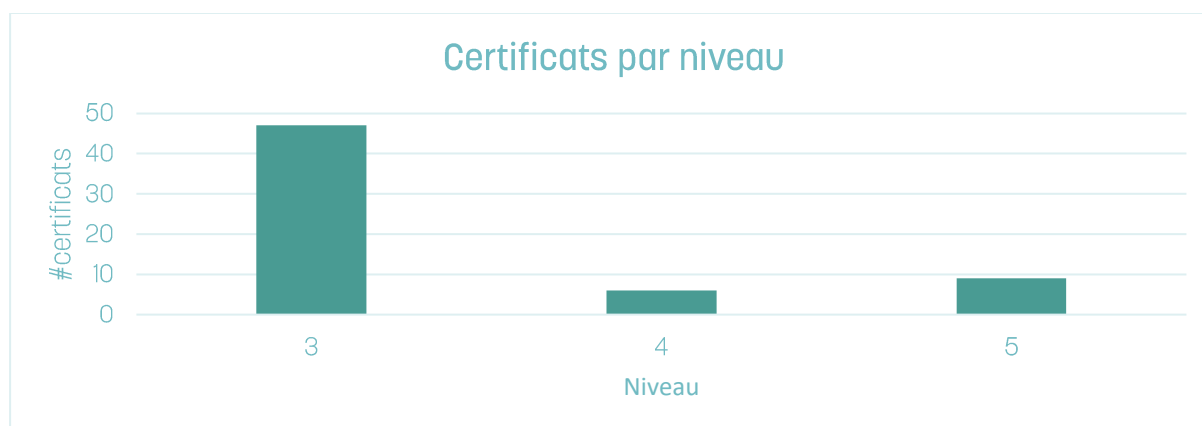


Figure 15: Niveau de certification en Belgique

Figure 16 illustre la taille des entreprises belges certifiées. Elle montre que non seulement les grandes entreprises obtiennent un certificat sur l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub>, mais que les moyennes et petites entreprises manifestent également un vif intérêt pour l'obtention d'un certificat.

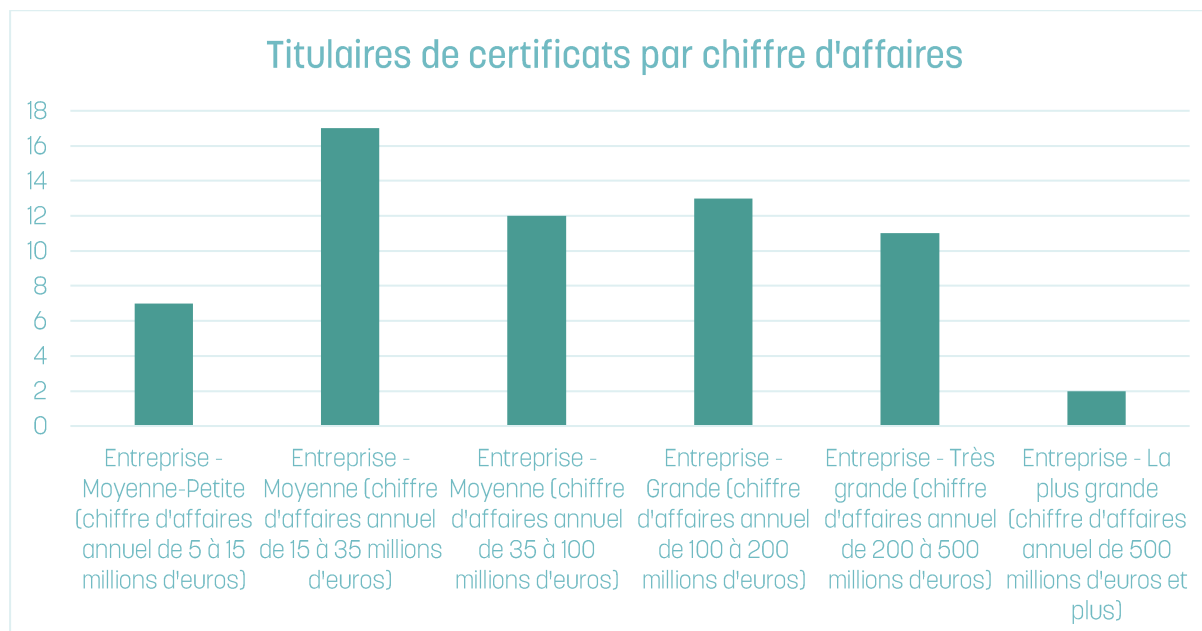


Figure 16: Groupes de rotation des détenteurs de certificats belges



## ECHELLE DE PERFORMANCE CO<sub>2</sub>

### 4 Conclusion

Sur la base des évaluations réalisées ci-dessus, on peut conclure que la mise en œuvre de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> en Belgique a été positive. Les gouvernements et les entreprises belges sont enthousiastes à l'égard de cet outil et ont l'ambition d'aller de l'avant. Au total, plus de 20 projets pilotes ont été lancés et plus de 62 organisations belges ont été certifiées sur l'échelle. Outre les projets pilotes, trois grands projets externes ont également utilisé l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> dans leurs appels d'offres.

#### 4.1 Autorités contractantes

Les pouvoirs adjudicateurs qui ont utilisé l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> au cours de la dernière phase pilote indiquent que leur expérience du système a été positive. La mise en œuvre de l'échelle dans les cahiers des charges nécessite peu de temps supplémentaire, et aucune augmentation des prix n'est perceptible en raison de l'échelle. En outre, il n'y a eu aucun problème dans l'attribution des projets. Les pouvoirs adjudicateurs indiquent également qu'ils souhaiteraient utiliser à nouveau l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub>, tout en demandant un soutien à une politique dans laquelle l'échelle serait utilisée plus largement que pour un nombre limité de projets.

Outre les pouvoirs adjudicateurs sélectionnés au début de la phase pilote pour lancer un projet utilisant l'échelle, il semble qu'au cours de la phase pilote, d'autres pouvoirs adjudicateurs aient manifesté un intérêt croissant pour l'utilisation de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub>.

#### 4.2 Entreprises

L'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> est également bien accueillie par les entreprises. Depuis le début de la phase pilote en Belgique, le nombre de détenteurs de certificats belges a fortement augmenté. Sur la base d'un questionnaire envoyé aux détenteurs de certificats belges à la fin du mois de juin 2023, il apparaît que l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub> a un impact réel sur les entreprises. Même des petites entreprises de construction ont déjà trouvé le chemin du certificat de l'Échelle de Performance CO<sub>2</sub>. La majorité des entreprises indiquent que l'échelle leur a permis de cartographier leur empreinte CO<sub>2</sub> et de fixer des objectifs, ce qu'elles n'avaient jamais fait auparavant. Les entreprises font également état de réductions effectives (absolues ou relatives) et indiquent que la sensibilisation au climat s'est accrue au sein de leur organisation. Elles portent un regard positif sur l'échelle, la considèrent comme une valeur ajoutée et indiquent qu'elle offre de nombreux avantages tels qu'un cadre clair, des actions sans coût et des éléments qui peuvent être utilisés dans d'autres initiatives.

À la suite de ces résultats positifs, les gouvernements étudient actuellement la manière dont le CO2PL peut être appliqué de manière structurelle (phase 2). Au sein du gouvernement flamand, l'OVAM (Agence publique des déchets de Flandre) a déjà décidé en 2022 d'appliquer le CO2PL dans tous les cahiers des charges pour les travaux d'assainissement des sols. Le domaine politique MOW (Mobilité et travaux publics) a également confirmé qu'il commencera à appliquer l'échelle de manière structurelle à partir de 2025.